

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 (lĩnh vực kinh tế, ngân sách); đưa dự án Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn từ ga Hà Nội đến Hoàng Mai vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài)
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 9)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong báo cáo số 192/BC-UBND ngày 19/6/2019 về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019, tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 19/6/2019 về việc đưa dự án Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn từ ga Hà Nội đến Hoàng Mai vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài), dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XV tại kỳ họp thứ 9. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019

1. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2018

Tại kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố (tháng 12/2018), UBND Thành phố báo cáo 20/20 chỉ tiêu kinh tế - xã hội ước thực hiện đều đạt kế hoạch, trong đó có 8 chỉ tiêu vượt kế hoạch. Tại kỳ họp này, UBND Thành phố báo cáo kết quả chính thức với 19/20 chỉ tiêu đạt kế hoạch và 8/20 chỉ tiêu vượt kế hoạch. 1 chỉ tiêu đạt kết quả cao hơn số UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7 là tỉ lệ hộ nghèo còn 1,16% (đã báo cáo 1,19%, kế hoạch 1,27%). Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2018 (PCI) xếp thứ 9/63, tăng 4 bậc và xếp hạng cao nhất từ khi công bố chỉ số PCI, là lần đầu tiên vào top 10 của cả nước và hoàn thành chỉ tiêu sớm 2 năm so với kế hoạch, mục tiêu nhiệm kỳ đề ra. 1 chỉ tiêu không đạt kế hoạch là tăng trưởng GRDP đạt 7,12% (đã báo cáo 7,37%, kế hoạch 7,3%-7,8%). Chỉ tiêu không đạt này sẽ tạo áp lực rất lớn đến yêu cầu tăng trưởng giai đoạn

2019-2020 nhằm hoàn thành kế hoạch 2016-2020, Ban đề nghị cần phân tích rõ nguyên nhân chủ quan và trách nhiệm trong tổ chức thực hiện để rút kinh nghiệm và có giải pháp khắc phục trong năm 2019 và các năm tiếp theo.

2. Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND đánh giá tình hình kinh tế - xã hội Thành phố 6 tháng đầu năm. UBND Thành phố đã nghiêm túc, tích cực, chủ động triển khai, thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố¹, ban hành Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 29/01/2019 quán triệt cán bộ, công chức, viên chức thực hiện có hiệu quả chủ đề năm 2019: “Nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị”. Ban cho rằng mặc dù trong bối cảnh có nhiều khó khăn, thách thức và có những việc khó khăn đột xuất, UBND Thành phố đã quyết tâm cao, triển khai nhiều giải pháp đồng bộ, đạt kết quả tích cực, tạo sự chuyển biến khá toàn diện: kinh tế tiếp tục duy trì tăng trưởng khá (GRDP ước đạt 7,21%); thu hút đầu tư nước ngoài đạt 5,3 tỷ USD, tiếp tục dẫn đầu cả nước; thu ngân sách đạt 50,2% dự toán (tăng 13,6% so với cùng kỳ). Thành phố triển khai nhiều giải pháp để tháo gỡ khó khăn, tạo niềm tin ngày càng cao cho doanh nghiệp, số doanh nghiệp thành lập mới tăng 10% so với cùng kỳ năm 2018. Công tác xây dựng nông thôn mới tiếp tục được triển khai sâu rộng. Công tác quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được các cấp chính quyền đẩy mạnh. Cải cách thủ tục hành chính tiếp tục được tăng cường, kỷ luật, kỷ cương hành chính, ý thức trách nhiệm phục vụ của đội ngũ cán bộ công chức, viên chức có chuyển biến tích cực. Hoạt động hợp tác, đối ngoại, liên kết vùng được đẩy mạnh, thiết thực, hiệu quả, đặc biệt đảm bảo an toàn, tổ chức thành công nhiều sự kiện quốc tế quan trọng (hội nghị thượng đỉnh Mỹ - Triều, đối thoại cấp cao ASEAN - Italy, đón các đoàn nguyên thủ quốc gia thăm Việt Nam,...); vị thế Thủ đô tiếp tục được nâng cao.

2.2. Ban thống nhất với 10 nhóm hạn chế, yếu kém được UBND Thành phố nêu trong báo cáo. Ban nhấn mạnh một số hạn chế sau:

Một là, mặc dù tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm đạt khá (7,21%), song chưa đạt mục tiêu (kế hoạch tăng trưởng cả năm là 7,4%-7,6%); tăng trưởng kim ngạch xuất khẩu đạt thấp (6 tháng tăng 5,4%/kế hoạch cả năm tăng 7,5%-8%); mức độ tăng trưởng sản xuất công nghiệp, dịch vụ giảm so với cùng kỳ²; chỉ số giá tiêu dùng có xu hướng tăng so với cùng kỳ năm trước (ước tăng 4,03-4,1%, cùng kỳ tăng 3,4%). Số lượng khách du lịch tăng 9,5% thấp hơn cùng kỳ 17,2%. Sản xuất nông nghiệp gặp nhiều thách thức, tiêu thụ, xuất khẩu nông sản còn nhiều hạn chế; dịch tả lợn Châu phi diễn biến phức tạp, việc khoanh vùng, xử lý gặp nhiều khó khăn

¹ Ban hành: Chương trình hành động số 12/CTr-UBND ngày 10/01/2019 tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện thắng lợi 76 nhiệm vụ trong năm 2019; Chương trình công tác số 240/CTr-UBND ngày 26/12/2018 với 266 nhiệm vụ, ban hành Kế hoạch số 37/KH-UBND ngày 31/01/2019 kiểm tra công tác giao kế hoạch KT-XH và dự toán ngân sách năm 2019 của các quận, huyện và thị xã. ...

² Tăng trưởng công nghiệp đạt 7,72% (cùng kỳ 7,97%); Tăng trưởng dịch vụ đạt 6,66% (cùng kỳ đạt 7,12%).

tiếp tục ảnh hưởng đến tăng trưởng nông nghiệp và các doanh nghiệp sản xuất chăn nuôi. Cơ chế, chính sách thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, khu vực nông thôn chưa thực sự được quan tâm đẩy mạnh, Thành phố chậm triển khai chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố³.

Hai là, dư địa cho phát triển sản xuất kinh doanh bị thu hẹp, số lượng doanh nghiệp giải thể tăng 45% so với cùng kỳ (1072 doanh nghiệp), số lượng doanh nghiệp ngừng hoạt động tăng 36% so với cùng kỳ (5.319 doanh nghiệp).

Ba là việc giải quyết vướng mắc trong giao đất dịch vụ còn chậm, tỉ lệ cấp GCN QSD đất cho các cơ sở tôn giáo, tín ngưỡng còn thấp. Công tác xây dựng cơ sở dữ liệu chung trong quản lý đất đai thực hiện chậm, việc quản lý hoạt động khai thác cát trên sông còn bất cập.

Bốn là, chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) vẫn trong nhóm thấp nhất của cả nước (54/63). Mặc dù chỉ số xếp hạng PCI chung của Thành phố tăng hạng nhưng một số chỉ số thành phần vẫn trong nhóm xếp hạng cuối cả nước (tiếp cận đất đai, tính minh bạch, chi phí không chính thức, cạnh tranh bình đẳng, tính năng động, thiết chế pháp lý).

Ban cho rằng, báo cáo UBND chưa xác định rõ nguyên nhân chủ quan của một số chỉ tiêu đạt thấp, một số tồn tại, hạn chế làm căn cứ xác định giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung:

(1) Kết quả thực hiện khuyến khích hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, chuyển đổi hộ kinh doanh cá thể thành doanh nghiệp theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 04/12/2018 của HĐND Thành phố. Nguyên nhân dẫn đến số lượng doanh nghiệp giải thể, ngừng hoạt động tăng cao so với cùng kỳ trong khi Thành phố triển khai nhiều giải pháp để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2018 (PCI) tăng 4 bậc.

(2) Phân tích kỹ nguyên nhân chủ quan của các chỉ số thành phần thuộc chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) đạt rất thấp (Công khai, minh bạch; Trách nhiệm giải trình với người dân; tham gia của người dân ở cấp cơ sở; quản trị môi trường; Quản trị điện tử), một số chỉ số thành phần của PCI giảm điểm và xếp hạng thấp⁴.

3. Nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2019

Kết quả thực hiện kế hoạch năm 2019 có ý nghĩa rất quan trọng, tác động đến sự thành công của kỳ Kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020. Ban Kinh

³ Đến ngày 14/6/2019, UBND Thành phố mới ban hành Quyết định số 3215/QĐ-UBND về danh mục các vùng sản xuất chuyên canh tập trung trên địa bàn Thành phố làm điều kiện để hưởng chính sách theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND, chưa ban hành các chính sách hỗ trợ sản xuất, phát triển nông nghiệp.

⁴ Chỉ số tính minh bạch giảm điểm và xếp hạng thấp. Các chỉ số tiếp cận đất đai, chi phí không chính thức, cạnh tranh bình đẳng, tính năng động, thiết chế pháp lý tăng điểm nhưng vẫn ở nhóm xếp hạng thấp.

tế - Ngân sách thống nhất với dự báo tình hình kinh tế xã hội 6 tháng cuối năm vẫn còn nhiều thách thức, diễn biến phức tạp như báo cáo UBND trình. Ban Cơ bản thống nhất với 9 nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã được nêu trong báo cáo của UBND Thành phố, đồng thời đề nghị nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

(1) Tiếp tục thực hiện hiệu quả, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của HĐND Thành phố, trọng tâm vẫn là tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, cải cách thủ tục hành chính, tháo gỡ rào cản hoạt động sản xuất kinh doanh, tạo mọi thuận lợi để thúc đẩy phát triển, tìm động lực tăng trưởng mới của Thành phố. Đề cao trách nhiệm từng cơ quan, đơn vị, người đứng đầu với tinh thần chủ động, quyết liệt hành động bảo đảm hoàn thành mục tiêu tăng trưởng đề ra.

(2) Tập trung triển khai hoàn thành Dự án xây dựng tổng thể hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu đất đai thành phố Hà Nội; cấp đất dịch vụ cho người dân (lũy kế đến nay mới đạt 69,34%); đẩy mạnh cấp GCN QSD đất các cơ sở tôn giáo, tín ngưỡng. Chỉ đạo, tổ chức thực hiện việc kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2019 theo Chỉ thị số 15/CT-TTg ngày 17/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ (hoàn thành 16/4/2020).

(3) Hoàn thành chỉ tiêu 33 xã nông thôn mới tăng thêm theo đăng ký của các huyện. Rà soát, triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định mới của Trung ương về phát triển nông nghiệp, nông thôn (Nghị định 57/2018 của Chính phủ về khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; Nghị định 98/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, trong đó có nội dung: Xác định, phê duyệt các ngành hàng, sản phẩm quan trọng cần khuyến khích và ưu tiên hỗ trợ thực hiện liên kết gắn sản xuất với tiêu thụ sản phẩm và thông báo công khai trên địa bàn Thành phố), đặc biệt là nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố về chính sách khuyến khích sản xuất nông nghiệp, phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội.

(4) Triển khai và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 20/5/2019 của Ban Bí thư Trung ương Đảng; Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 18/6/2019 của Chính phủ về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện hiệu quả công tác phòng, chống, khống chế dịch tả lợn Châu phi; triển khai cơ chế, chính sách hỗ trợ đến người dân chăn nuôi lợn đảm bảo kịp thời, công khai, minh bạch, đúng quy định. Chủ động phòng, chống các dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi khác. Tích cực chuẩn bị, sẵn sàng ứng phó phòng chống thiên tai, giảm thiểu thiệt hại.

(5) Tổng kết, đánh giá hiệu quả thực hiện phân cấp quản lý kinh tế - xã hội sau gần 3 năm thực hiện để từ đó làm rõ các vấn đề phát sinh, những tồn tại, hạn chế và xem xét điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn theo kiến nghị của cử tri, của một số quận, huyện, thị xã.

(6) Thực hiện tốt kế hoạch thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Tăng cường kiểm tra, giám sát, xác định trách nhiệm của người tham mưu và quyết định dự án đầu tư kém hiệu quả; kiểm soát chặt chẽ việc đấu thầu đối với các dự án đầu tư công, bảo đảm chất lượng công trình, hiệu quả, tiến độ thực hiện; rà soát các quy định, kịp thời phát hiện, xử lý các bất cập, sai phạm trong quản lý tài sản công, chống thất thoát tài sản nhà nước (nhất là quỹ nhà, đất, xe ô tô...).

(7) Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp tinh gọn, chuyên nghiệp. Tập trung khắc phục các hạn chế, yếu kém kéo dài. Có giải pháp cụ thể cải thiện các chỉ số: sự tham gia của người dân ở cấp cơ sở, công khai-minh bạch và trách nhiệm giải trình với người dân, quản trị môi trường, quản trị điện tử; phấn đấu tăng bậc chỉ số PAPI lên nhóm trung bình khá của cả nước.

(8) Quán triệt thực hiện các giải pháp, nhiệm vụ liên quan đến các chỉ tiêu ảnh hưởng đến kết quả thực hiện kỳ Kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 mà có kết quả đạt được đến nay còn thấp, tập trung triển khai nhằm đảm bảo hoàn thành Kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của Thành phố.

II. Đưa dự án Tuyển đường sắt đô thị số 3, đoạn từ ga Hà Nội đến Hoàng Mai vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài)

Nội dung trình và ý kiến của HĐND Thành phố là bước pháp lý ban đầu đáp ứng yêu cầu về hồ sơ trước khi Chính phủ trình Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư Dự án.

Theo báo cáo của UBND Thành phố, trong điều kiện cân đối các nguồn lực của Thành phố hiện nay, việc sử dụng nguồn vốn ODA cho Dự án không vượt quá hạn mức vay nợ của Thành phố; khả năng cân đối ngân sách Thành phố để đáp ứng nhu cầu vốn đối ứng cho Dự án phù hợp với dự kiến Kế hoạch tài chính trung hạn của Thành phố giai đoạn 2021-2025.

Ban thống nhất về việc cần sớm triển khai Dự án và đề nghị HĐND Thành phố chấp thuận việc triển khai Dự án từ nguồn vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài).

Sau khi Dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, đề nghị UBND Thành phố cập nhật thông tin nguồn vốn đầu tư Dự án trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm của Thành phố, trình HĐND Thành phố quyết nghị theo quy định Luật Đầu tư công; dự kiến các khoản vay và trả nợ chi tiết theo từng năm để tính toán vào tổng hạn mức vay hàng năm và cân đối nguồn lực hàng năm của Thành phố, trình HĐND Thành phố quyết nghị phương án vay và trả nợ chi tiết theo quy định Luật quản lý nợ công.

III. Dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2019 của thành phố Hà Nội (nội dung kinh tế - xã hội thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách)

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế, ngân sách) thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố. Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Đối với nội dung Dự thảo về dự án Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn từ ga Hà Nội đến Hoàng Mai, đề nghị sửa thành “Thống nhất việc triển khai dự án Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn từ ga Hà Nội đến Hoàng Mai từ nguồn vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài). Sau khi Dự án được phê duyệt và các hiệp định vay vốn được ký chính thức, giao UBND Thành phố xây dựng phương án vay và trả nợ chi tiết, trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị theo đúng quy định của Luật Quản lý nợ công.”

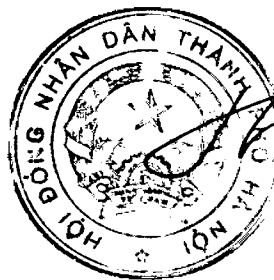
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS^{Cường}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hô Văn Nga